



Особенности установления тарифов на обязательные платные услуги автовокзалов и автостанций

Белогребень Антон Александрович,
к.э.н., Директор Центра развития транспорта общего пользования
Департамента передовых инженерных школ РУТ (МИИТ)

Статья 34 ФЗ-220: эволюция новеллы

Проект Федерального закона от 06.12.2021 N 401-ФЗ "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

изменения части 4 статьи 34 ФЗ-220, а именно:
«**Перечень обязательных услуг (1)**, предусмотренный частью 3 настоящей статьи (далее - Перечень), а также

- **перечень тарифов и сборов на обязательные услуги, содержащиеся в Перечне (2)**,

- **правила формирования указанных тарифов и сборов (3)**,

- **правила взимания рассчитанной на основе указанных тарифов и сборов платы за обязательные платные услуги, содержащиеся в перечне (4)**,

утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта»

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/674420-7>

подпункт «е» пункта 1 Поручения Президента Российской Федерации от 25 октября 2017г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Государственного совета РФ 22 сентября 2017 г. и **пункт 7 Поручения Правительства РФ** от 7 ноября 2017 г. № АД-П9-7382 «Об обеспечении выполнения поручений Президента России по итогам заседания президиума Госсовета по вопросам комплексного развития пассажирских перевозок».

Итоговая редакция Федерального закона от 06.12.2021 N 401-ФЗ

Только перечень обязательных платных услуг автовокзалов и автостанций (1)

Законодатель закрепил право установления тарифов и сборов за обязательные платные услуги за владельцами автостанций и автовокзалов **не установив при этом никаких правил по их формированию и взиманию**

Отсутствуют соответствующие полномочия и исходные данные по разработке таких правил у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

е) определить орган исполнительной власти, уполномоченный на формирование перечней обязательных услуг автовокзалов, тарифов и сборов на обязательные платные услуги, а также утвердить федеральные правила формирования указанных тарифов и сборов;
7. По подпункту «е» абзаца 1 перечня поручений Президента: Минтранс России (М.Ю.Соколову), Минэкономразвития России (М.С.Орешкину) и Минфину России (А.Г.Силуанову) **определить орган исполнительной власти, уполномоченный на формирование перечней обязательных услуг автовокзалов, тарифов и сборов на обязательные платные услуги, а также утвердить федеральные правила формирования указанных тарифов и сборов. Срок – до 14 февраля 2018 года.**

Регулирование правил формирования тарифов и сборов, правил их взимания

Положение о взаимоотношениях производственных объединений автовокзалов и пассажирских автостанций с транспортными предприятиями при осуществлении перевозок пассажиров, утвержденным указанием Минавтотранса РСФСР от 5 марта 1981г. № 19-Ц

Порядок взаиморасчетов автотранспортных предприятий с производственными объединениями автовокзалов и автостанций, установленным указанием Минавтотранса РСФСР от 13 июня 1988г. №43 (в редакции указания Минавтотранса РСФСР от 9 декабря 1988г. №92).

Прецеденты по другим видам транспорта

Приказ Минтранса России от 17 июля 2012 г. N 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации»

Приказ Минтранса России от 25 сентября 2008 г. N 155 «Об утверждении Правил формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации»

Перечень обязательных платных услуг, оказываемых на автовокзалах и автостанциях (Приказ Минтранса №151 от 28.04.2023 г.)

Услуги, связанные с обслуживанием пассажиров, для которых в соответствии с билетом автовокзал или автостанция является пунктом посадки

1. Предоставление для пользования пассажирам помещений зданий и территории автовокзалов и автостанций;
2. Информационное обслуживание пассажиров, в том числе посредством справочной службы (бюро), а также с использованием средств автоматизации (при наличии);
3. Обеспечение условий доступности пользования автовокзалом или автостанцией для пассажиров из числа инвалидов;
4. Обеспечение требований транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры.

Услуги, связанные с обслуживанием транспортных средств и их экипажей

1. Организация движения транспортных средств и их размещение на территории автовокзала или автостанции;
2. предоставление перронов (площадок) для посадки/высадки пассажиров и погрузки/выгрузки багажа;
3. Предоставление в случае обращения перевозчика площадок для стоянки транспортных средств на территории автовокзала или автостанции (при наличии площадки для стоянки) между временем окончания рейса и начала следующего рейса в соответствии с расписанием перевозок по маршрутам регулярных перевозок;
4. Предоставление постов для уборки и осмотра транспортных средств;
5. Предоставление для пользования членам экипажа туалетов и комнат отдыха с местами для сидения;
6. Обеспечение требований транспортной безопасности.

Тарифы на обязательные платные услуги автовокзалов и автостанций



Услуги, связанные с обслуживанием пассажиров, для которых в соответствии с билетом автовокзал или автостанция является пунктом посадки

Дифференцировано на одного пассажира в:

- городском сообщении;
- пригородном сообщении;
- междугородном сообщении.

3 тарифа*



Услуги, связанные с обслуживанием транспортных средств и их экипажей

Дифференцировано на один заезд транспортного средства на территорию автовокзала или автостанции в зависимости от:

- класса транспортного средства (5 классов);
- вида сообщения (3 вида);
- статуса остановочного пункта на территории автостанции или автовокзала (3 вида).

45 тарифов*



МЕТОДИКА формирования обязательных платных услуг для пассажиров и транспортных средств и их экипажей

* - при выделении отдельных зон, например, для пригородного сообщения число вариантов тарифов возрастет. Например, при выделении трех зон для пригородного сообщения – на 18 новых тарифов для ТС и их экипажей, при выделении 4 зон – на 27 новых тарифов.

Детализация расходов автовокзалов и автостанций по отдельным видам услуг

Обеспечение требований транспортной безопасности

- осуществление видеонаблюдения
- обеспечение особого режима прохода (проезда)
- охрана контролируемой территории автовокзала или автостанции
- досмотр пассажиров, ручной клади и багажа
- досмотр транспортных средств
- поддержание готовности сил обеспечения транспортной безопасности
- координация деятельности подразделений транспортной безопасности
- получение паспорта обеспечения транспортной безопасности и др.

Кто и как определяет состав статей расходов автостанций и автовокзалов для оказания обязательных платных услуг пассажирам и владельцам транспортных средств и их экипажам?

Является ли единым состав расходных обязательств при обслуживании пассажиров и транспортных средств разных видов сообщения?

Вопросы без ответа

Отсутствие федеральных правил формирования тарифов на обязательных платные услуги автовокзалов и автостанций не позволяет однозначно ответить на целый ряд вопросов, необходимых для разработки методик и генерирует риски для судебных разбирательств с перевозчиками и ФАС. В частности:

Имеется ли возможность деления маршрутов и следовательно тарифов на маршруты разной протяженности (прежде всего в пригородном сообщении)?

На основании каких источников информации владелец автовокзала или автостанции должен определить структуру пассажиров в городском, пригородном и междугородном сообщении, пользующихся услугами автовокзалов или автостанций, а также за какой период времени этот анализ должен быть проведен?

С какой периодичностью тарифы на обязательные платные услуги автовокзалов и автостанций должны пересматриваться?

Могут ли тарифы устанавливаться с учетом сезонности регулярных перевозок для устранения кассовых разрывов и роста дебиторской задолженности перед налоговыми органами и коммунальными службами?

Какая степень детализации расходов автостанций и автовокзалов необходима при включении их в методику расчета тарифов?

Какая норма прибыли следует заложить при формировании тарифа? Она должна быть единой или может отличаться по видам обязательных услуг?

Какую систему взимания тарифов на обязательные платные услуги автовокзалов и автостанций выбрать?

Какой метод формирования тарифов на обязательные услуги автовокзалов и автостанций применять?



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Contacts

E-mail:
Phone:

Центра развития транспорта общего пользования
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования «Российский университет
транспорта»

a.belogreben@rut.digital, belogreben_aa@mail.ru
+7 (926) 715-51-98